

ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

_____ сесія VII скликання

РІШЕННЯ**Про затвердження Обласної цільової програми
фінансування підвищення кваліфікації**

Відповідно до статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", враховуючи висновки постійних комісій з питань освіти і науки та з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, Львівська обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Обласну цільову програму фінансування підвищення кваліфікації (далі – Програма), що додається.
2. Львівській обласній державній адміністрації (О. Синютка) забезпечити виконання Програми.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії з питань освіти і науки (В. Вантух) та з питань бюджету, соціально-економічного розвитку (О. Домчак).

Голова обласної ради

Олександр ГАНУЩИН

**ОБЛАСНА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА
ФІНАНСУВАННЯ ПІДВИЩЕННЯ КВАЛІФІКАЦІЇ**

ЗМІСТ

Паспорт «Обласної цільової програми фінансування підвищення кваліфікації»

Вступ

- I. Обґрунтування проблеми
- II. Мета Програми
- III. Завдання Програми
- IV. Фінансове забезпечення
- V. Очікувані кінцеві результати реалізації Програми

Ресурсне забезпечення Програми

Перелік завдань, заходів та показників Програми

ПАСПОРТ
Обласної цільової програми
фінансування підвищення кваліфікації

1. Ініціатор розроблення Програми *Львівська обласна державна адміністрація, Львівська обласна рада, управління господарсько-технічного забезпечення Львівської обласної державної адміністрації*

2. Дата, номер документа

про затвердження Програми _____

3. Розробник Програми *управління господарсько-технічного забезпечення Львівської обласної державної адміністрації*

4. Співрозробники Програми *Львівський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентові України*

5. Відповідальний виконавець Програми *управління господарсько-технічного забезпечення Львівської обласної державної адміністрації*

6. Учасники Програми *структурні підрозділи Львівської обласної державної адміністрації, райдержадміністрацій, ЛРІДУ НАДУ, органи місцевого самоврядування*

7. Термін реалізації Програми *2018 – 2020 роки*

8. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації

Програми

2018 рік - 500 тис. грн.

2019 рік - в межах бюджетних призначень

2020 рік - в межах бюджетних призначень

у тому числі:

коштів обласного бюджету *2018 рік - 500 тис. грн.*

2019 рік - в межах бюджетних призначень

2020 рік - в межах бюджетних призначень

Заступник начальника управління –
 начальник відділу управління
 господарсько-технічного забезпечення
 Львівської облдержадміністрації



Ірина САДІВСЬКА

ВСТУП

Обласна цільова програма фінансування підвищення кваліфікації (далі - Програма) розроблена з метою організації освітніх заходів підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування в системі професійного навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, у відповідності до обраної операційної цілі 2.3. «Розвиток особистості» стратегічної цілі 2 «Якість життя» в рамках реалізації Стратегії розвитку Львівської області на період до 2020 року.

І. ОБҐРУНТУВАННЯ ПРОБЛЕМИ

Процеси оновлення системи державного управління, зокрема децентралізація влади, зміни територіального устрою, реформування місцевого самоврядування, модернізації державної служби України та служби в органах місцевого самоврядування, що відбуваються на сучасному етапі розвитку української держави, ставлять нові вимоги до професійних та особистісних якостей службовців органів публічної влади (державної влади та місцевого самоврядування), рівня їх професіоналізму та компетентності. Державні службовці, посадові особи місцевого самоврядування, депутати місцевих рад повинні володіти базовими знаннями й уміннями, необхідними для роботи в умовах демократизації українського суспільства, суттєвих змін у законодавстві України, розвитку конкуренції та громадянського суспільства, світових процесів глобалізації та інформатизації.

Ефективність державного управління передусім залежить від професійного розвитку людей, які здійснюють управлінські функції. Цей розвиток визначається системою професійного навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування. Важливим елементом системи є підвищення

кваліфікації управлінців/посадовців різного рівня управління та різних сфер діяльності, зокрема, на регіональному рівні.

Здійснення радикальних соціально-економічних і політичних перетворень, які ініціював Президент України у «Стратегії-2020», залежить насамперед від ефективної роботи органів державної виконавчої влади та органів місцевого самоврядування усіх рівнів, які потребують висококваліфікованих кадрів, спроможних забезпечити економічний та соціальний розвиток держави у визначених пріоритетах, а саме: антикорупційна та судова реформи, реформа правоохоронних органів, децентралізація та реформа державного управління, податкова реформа, дерегуляція та розвиток підприємництва, реформа системи безпеки та оборони, реформа охорони здоров'я. У зв'язку з цим Україна потребує нової генерації керівників та працівників, здатних реалізувати складні завдання системних реформ, які стосуватимуться одразу всіх політичних, економічних та соціальних інституцій. Від ступеня їх фахової підготовки, розподілу за повноваженнями, ефективності використання та якості підвищення кваліфікації залежить результат амбітних реформ, економічна міць нашої держави, її авторитет у світі, добробут громадян.

Організація відповідної фахової підготовки керівників та працівників владних структур сприяє підвищенню ефективності та результативності державного управління загалом та є одним з головних факторів готовності органів влади до змін та інновацій. Для ефективного вирішення питань місцевого та регіонального розвитку державні службовці та посадові особи місцевого самоврядування повинні володіти відповідними знаннями та навичками для досягнення основної мети – сталий розвиток країни; безпека держави, бізнесу та громадян; відповідальність і соціальна справедливість.

Досвід свідчить про значну проблему якості людського потенціалу управлінців та посадовців Львівської області та потребу у підвищенні їхньої

компетентності та професіоналізму через систему підвищення кваліфікації відповідно до вимог сьогодення.

Особливо це стосується керівників та працівників публічної влади області Б і В категорій посад. Саме від їхньої діяльності залежить не лише рівень та ефективність вирішення конкретних соціально-економічних питань території, але й формування іміджу владних структур.

Як показав досвід попередніх років, управлінці/посадовці, які пройшли професійне навчання через систему підвищення кваліфікації, зокрема у Львівському регіональному інституті державного управління Національної академії державного управління при Президентові України (надалі – ЛРІДУ НАДУ), оволоділи сучасними компетенціями з питань прийняття управлінських рішень, розробки та реалізації технологій публічної політики, надання адміністративних послуг населенню тощо.

Досить важливо надати слухачеві нові знання та сформувати практичні навички з питань антикорупційного та податкового законодавства, системи національної безпеки України та перспектив її інтеграції в Європу, соціально-економічного та гуманітарного розвитку територій, розвитку публічної служби та служби в органах місцевого самоврядування, розробки соціально-економічних програм розвитку територій та їх бюджетування, формування інвестиційного клімату та презентації стану і перспектив територіальних громад й багато інших аспектів їх життєзабезпечення (соціальна та інженерна інфраструктура, питання комунальної та інших видів власності, розвитку та використання землі тощо).

В сучасних умовах державні службовці та посадові особи місцевого самоврядування повинні отримати знання з питань реформи місцевого самоврядування (особливості об'єднання громад, ресурсного та фінансового забезпечення об'єднаних громад тощо) та отримання міжнародної технічної допомоги (написання та подача апікаційних заявок на конкурси, підготовка і

оформлення заявок на отримання грантового фінансування) і вміти застосувати їх у своїй практичній роботі.

Підставою для підготовки даної програми стали:

- Закон України від 10 грудня 2015 року № 889-VIII «Про державну службу»;
- Указ Президента України від 14 квітня 2000 року № 599/2000 «Про стратегію реформування державної служби в Україні»;
- Указ Президента України від 9 листопада 2000 року № 1212/2000 «Про комплексну програму підготовки державних службовців»;
- Указ Президента України від 5 березня 2004 року № 278/2004 «Про Концепцію адаптації інституту державної служби в Україні до стандартів Європейського Союзу»;
- Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2004 р. N 1681 «Про центри перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій»;
- Постанова Кабінету Міністрів України від 7 липня 2010 року №564 «Про затвердження Положення про систему підготовки, спеціалізації та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування»;
- Постанова Кабінету Міністрів України від 27 вересня 2016 р. №674 «Деякі питання реформування системи професійного навчання державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування».

II. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є забезпечення освітніх послуг:

- працівників апарату та структурних підрозділів Львівської обласної державної адміністрації;
- працівників виконавчого апарату Львівської обласної ради;
- депутатів Львівської обласної ради;
- працівників апарату та структурних підрозділів районних державних адміністрацій Львівської області;
- працівників виконавчих апаратів районних рад Львівської області;
- посадових осіб сільських/селищних органів місцевого самоврядування (у формі виїзних кущових семінарів) шляхом надання їм нових знань та розвитку практичних навичок з вирішення прикладних проблем, що дають змогу спрямувати їхню діяльність на:
 - зростання практичних компетенцій із розробки та реалізації технологій публічної політики;
 - підготовку проектів державно-управлінських рішень;
 - проведення аналізу витрат та вигід від впровадження державно-управлінських рішень;
 - оцінку ефективності прийнятих управлінських рішень;
 - проведення моніторингу досягнення запланованих показників та поставлених цілей;
- поліпшення надання адміністративних (публічних) послуг населенню.

ІІІ. ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

Головними завданнями Програми визначено:

- надання якісних освітніх послуг у підвищенні кваліфікації фахівців та управлінців органів державної влади та місцевого самоврядування, керівників державних установ та організацій Львівської області;
- розробка та широке впровадження дієвого методичного забезпечення;
- використання інноваційних технологій, зокрема інтерактивних, у навчальному процесі підвищення кваліфікації державних службовців.

Досягнення поставлених Програмою завдань забезпечується шляхом повного використання таких принципів підвищення кваліфікації державних службовців.

Доступність. Забезпечення підвищення кваліфікації слухачів за професійними програмами, крім того, за запропонованою тематикою постійно діючих та короткотермінових тематичних семінарів з вищезазначених питань.

Демократизм. У системі підвищення кваліфікації кадрів під час складання навчальних програм і планів обов'язково враховуються побажання та пропозиції органів місцевої виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, самих слухачів та їх керівників. Слухачі курсів підвищення кваліфікації є активними учасниками занять, їхні думки, погляди, зауваження та побажання не залишаються поза увагою організаторів навчання та викладачів і обов'язково в подальшому враховуються під час організації та проведення навчального процесу.

Гнучкість. Підвищення кваліфікації кадрів розглядається як динамічний і різносторонній процес, який неможливий без постійного оновлення змісту навчання, його видів, форм і методів, оперативного реагування та врахування в ході навчання об'єктивних потреб суспільства, вимог розвитку державного управління, запитів слухачів, побажань їх керівництва. Завдяки постійній співпраці та прямим угодам з органами місцевої влади забезпечується оперативне оновлення та коригування навчальних програм, вдосконалюється підбір

викладачів, створюються нові та модернізуються старі навчальні модулі, розширюється тематика семінарів та лекцій (додаткових інших занять) з обов'язковим урахуванням потреб Львівського регіону.

Прогнозованість роботи. Принцип прогнозованості підвищення кваліфікації забезпечується чітким плануванням навчання (як мінімум на півроку - рік), довгостроковими угодами, тісним зв'язком та координацією роботи з органами місцевої виконавчої влади та місцевого самоврядування Львівської області щодо визначення якісних та кількісних показників у підвищенні кваліфікації державних службовців.

Поєднання теорії і практики забезпечується залученням до навчального процесу провідних спеціалістів - практиків органів виконавчої влади і місцевого самоврядування, передбаченням необхідного обсягу в навчальних планах практичних занять, в тому числі і виїзних.

Конкурентоспроможність. Науково-педагогічний потенціал, матеріально-технічна база, кваліфікація викладачів і працівників дозволяють забезпечувати високу якість підвищення кваліфікації кадрів. Попередній досвід показав, що слухачі системи підвищення кваліфікації Інституту на своїх робочих місцях виявляють високу професійну компетентність та теоретичну підготовку. Усе більше українських та іноземних організацій співпрацюють з Інститутом, гарантуючи собі внутрішню якість та досягнення результатів.

Для визначення рівня знань слухачів відділ підвищення кваліфікації проводить їх атестацію. Застосовуються різні види атестації: написання тестів, захист практичних робіт (мікродосліджень) за визначеною тематикою у складі робочих груп, а також індивідуально перед експертною комісією відділу. Підвищення кваліфікації слухачів відбувається на підставі поєднання лекційних занять та використання інтерактивних технологій навчання, зокрема роботи в малих групах з аналізу конкретних ситуацій (кейс-стаді) та інших форм.

Слухачі на час проходження підвищення кваліфікації забезпечуються місцем для проживання в гуртожитку, доступом до Інтернету, методичного забезпечення, занять спортом.

Оплата проїзду слухачів до місця підвищення кваліфікації та повернення до місця роботи, відшкодування витрат на проживання у готелі (гуртожитку) та кошти на відрядження здійснюють органи місцевої влади, що скерували їх на навчання.

Слухачі курсів підвищення кваліфікації, які повністю виконали програму курсів підвищення кваліфікації за професійною програмою та успішно пройшли атестацію, отримують свідоцтво, затверджене відповідно до чинного законодавства.

Основні форми навчання є такі: очна двотижнева / однотижнева; очно-заочна, що складається із двох однотижневих сесій та дво-тримісячної перерви для виконання індивідуального звіту з відповідного напрямку діяльності або програми стажування; дистанційна, короткотермінові тематичні семінари, зокрема виїзні, тривалістю 1-5 днів із конкретних напрямків управлінської, економічної, інноваційної та інших видів діяльності; постійні тематичні семінари з певних глобальних видів діяльності (тривалість 2-3 дні).

Організація цих форм навчань здійснюється згідно з професійними програмами та програмами тематичних (короткотермінових і постійно діючих) семінарів. Найдієвішою є двосесійна форма навчання відповідно до професійної програми, яка зорієнтовує слухачів до певної аналітичної роботи під час виконання звіту індивідуального завдання.

Організаційне та методичне забезпечення процесу навчання передбачає налагодження зв'язків із органами державної влади та місцевого самоврядування західного регіону України задля залучення їхніх керівників та працівників, а також відомих тренерів до участі у навчальному процесі.

Постановою Кабінету Міністрів України від 29 березня 2017 року №207 «Про внесення змін до пункту постанови Кабінету Міністрів України від 27 вересня 2006 року №674» встановлено, що у 2017-2018 роках виконання державного замовлення на підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування Національного агентства з питань державної служби здійснюється навчальними закладами, що перебувають у сфері управління Національного агентства з питань державної служби, Міністерства соціальної політики, Міністерства екології та природних ресурсів, Міністерства закордонних справ, Міністерства юстиції, Державної служби фінансового моніторингу, Державного управління справами та Національної академії педагогічних наук, поза конкурсом. Зокрема, Національною академією державного управління при Президентові України, що перебуває у сфері управління Державного управління справами.

В областях, де діють регіональні інститути державного управління Національної академії державного управління при Президентові України, функції центрів перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування покладаються на відповідні структурні підрозділи цих інститутів.

ЛРІДУ НАДУ самостійно виконує функції вищого навчального закладу з підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців на теренах західного регіону України (Указ Президента України від 11 вересня 1995 року № 824/95). ЛРІДУ НАДУ здійснює свою освітню діяльність за IV рівнем акредитації вищих навчальних закладів і на основі державного контракту, єдиний забезпечує підготовку, спеціалізацію та підвищення кваліфікації державних службовців IV-VII категорій посад з освітнього напрямку 1501 «Державне управління» (Ліцензія МОН України № 458276 від 16 червня 2014 р.).

IV. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

Фінансування Програми буде здійснюватися відповідно до постанов Кабінету Міністрів України, наказів Міністерства освіти та науки України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства фінансів України, Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, рекомендацій Національного агентства України з питань державної служби, інших нормативних актів з цих питань за рахунок коштів обласного бюджету в межах асигнувань, передбачених в обласному бюджеті у відповідному бюджетному періоді. Обсяг коштів визначається щорічно у рішенні Львівської обласної ради про обласний бюджет Львівської області.

До структури вартості наданих освітніх послуг відносять:

- заробітну плату професорсько-викладацького складу, навчально-допоміжного, обслуговуючого та адміністративно-господарського персоналу;
- нарахування на заробітну плату;
- канцелярські, поштово-телеграфні (в т.ч. електронна пошта), факсові витрати тощо;
- транспортні витрати на проведення виїзних практичних занять, відвідування базових організацій Львівської області;
- оплату витрат на виготовлення роздаткових матеріалів та методичне забезпечення слухачів;
- оплату вартості розробки та створення комплексу професійних програм підвищення кваліфікації слухачів, в тому числі матеріально-технічного їх забезпечення;
- експлуатаційні витрати (енерго-теплопостачання, водовідведення, прибирання приміщень тощо), що пов'язані з навчальним процесом;
- оплату інших витрат, зміст яких погоджується окремо.

V. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ:

Виконання Програми на основі широкого використання вітчизняних та світових досягнень у галузі освіти, залучення інноваційних технологій дасть змогу забезпечити:

- здійснення безперервного фахового удосконалення управлінської діяльності протягом службової кар'єри;
- високий рівень професійних компетенцій державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування;
- залучення до державної служби та служби в органах місцевого самоврядування талановитої, творчої молоді;
- удосконалення навчального процесу з метою підвищення якості знань.

Таким чином, реалізація Програми сприятиме проведенню єдиної державної політики у сфері підвищення кваліфікації державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування.

Заступник начальника управління –
начальник відділу

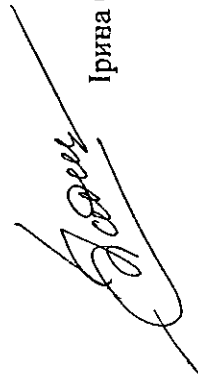


Ірина САДЛІВСЬКА

**Ресурсне забезпечення Обласної цільової програми
фінансування підвищення кваліфікації**

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	2018 рік (тис грн)	2019 рік (тис грн)	2020 рік (тис грн)	Усього витрат на виконання Програми (тис грн)
Усього, тис грн:	500,0	в межах бюджетних призначень	в межах бюджетних призначень	в межах бюджетних призначень
У тому числі:				
обласний бюджет	500,0	в межах бюджетних призначень	в межах бюджетних призначень	в межах бюджетних призначень
районні, міські (міст обласного значення) бюджети	-	-	-	-
бюджети сіл, селищ, міст районного значення	-	-	-	-
кошти небюджетних джерел	-	-	-	-

Заступник начальника управління – начальник відділу
управління господарсько-технічного забезпечення
Львівської облдержадміністрації




Ірина САДЛІВСЬКА

**Перелік завдань, заходів та показників
Обласної цільової програми фінансування підвищення кваліфікації**

№ з/п	Назва завдання	Заходи та показники на виконання завдання	Строк виконання заходу, показника	Виконавець заходу, показника	Обсяги фінансування, тис грн			Очікуваний результат
					2018 рік	2019 рік	2020 рік	
1	Підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування	1. Підготовка робочих планів професійних програм та візних семінарів 2. Проведення навчального процесу, у тому числі: 2.1. навчання державних службовців за професійною 72-годинною (дев'ятиденною) програмою підвищення кваліфікації державних службовців, державних службовців за програмами короткотермінових (дводенних) тематичних семінарів (14 груп)	I квартал року	ЛРІДУ НАДУ	-	-	-	Затвержені замовником робочі плани професійних програм та візних семінарів
			Протягом року	ЛРІДУ НАДУ	300,0	в межах бюджетних призначень	в межах бюджетних призначень	Надання освітніх послуг, зокрема: у 2018 році - 175 державним службовцям за професійною 72-годинною (дев'ятиденною) програмою підвищення кваліфікації державних службовців (7 груп), 350 державним службовцям за програмами короткотермінових (дводенних) тематичних семінарів (14 груп); у 2019, 2020 роках – відповідно до бюджетних призначень

№ з/п	Назва завдання	Заходи та показники на виконання завдання	Строк виконання заходу, показника	Виконавець заходу, показника	Обсяги фінансування, тис грн			Очікуваний результат
					2018 рік	2019 рік	2020 рік	
		2.2. 20 виїзних 8-годинних (одноденних) семінарів у райони області для посадових осіб місцевого самоврядування	Протягом 2018 року	ЛРІДУ НАДУ	200,00	в межах бюджетних призначень	в межах бюджетних призначень	Надання освітніх послуг для посадових осіб місцевого самоврядування: у 2018 році – для 1332 осіб; у 2019, 2020 роках – відповідно до бюджетних призначень
		3. Оцінювання знань слухачів	Після закінчення навчального заходу	ЛРІДУ НАДУ	-	-	-	Захист індивідуальних звітів за результатами професійної 72-годинної (дев'ятиденної) програми підвищення кваліфікації державних службовців
		4. Скерування слухачів на навчання	Згідно з планом-графіком	Львівська обласна державна адміністрація, Львівська обласна рада	-	-	-	Формування навчальних груп та потоків
		5. Проведення моніторингу запланованих показників	Протягом I кварту по завершенню звітного періоду	Львівська обласна державна адміністрація, Львівська обласна рада, ЛРІДУ НАДУ	-	-	-	Проведення неформальних досліджень якості навчання

Заступник начальника управління – начальник відділу управління господарсько-технічного забезпечення Львівської облдержадміністрації


Ірина САДІВСЬКА