



ІНСТРУМЕНТИ І МЕХАНІЗМИ

ДЛЯ КООРДИНУВАННЯ ВВЕДЕННЯ ТРАНСКОРДОННОЇ СТРАТЕГІЇ
ЛЮБЛІНСЬКОГО ВОЄВОДСТВА, ЛЬВІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, ВОЛИНСЬКОЇ
ОБЛАСТІ ТА БРЕСТСЬКОЇ ОБЛАСТІ НА 2014 - 2020 РОКИ

Люблін, 2015 р.

*"Опрацювання системних рішень і механізмів з
метою координування транскордонної діяльності"*



Rzeczpospolita Polska
Ministerstwo
Spraw Zagranicznych

Проект фінансується з коштів Міністерства закордонних справ

Групи з питань управління:

з питань введення "Стратегії транскордонної співпраці Люблінського воєводства, Львівської області, Волинської області і Брестської області на 2014 - 2020 роки".



Люблінське воєводство

Богдан Кавалко, Дорота Скварек – Маршальське управління Люблінського воєводства в Любліні



Брестська область

Юрій Дмітрічков – Брестський обласний виконавчий комітет, Єкатерина Косик – Брестський транскордонний центр інформації



Львівська область

Лев Захарчишин - Львівська обласна державна адміністрація, Людмила Олдак - Львівська обласна рада, Галина Литвин - Єврорегіон Карпати



Волинська область

Андрій Ломага - Волинська обласна державна адміністрація, Наталія Кролік – Волинська обласна державна адміністрація Валентина Гнасюк - Терлецька - Волинська обласна державна адміністрація, Алла Яценюк - Волинська обласна рада

Координатор проекту *Опрацювання системних рішень і механізмів з метою координування транскордонної діяльності*

Богдан Кавалко – Маршальське управління Люблінського воєводства в Любліні

Проектний колектив

Магдалена Фотек – Кулак, Ольга Гжехник, Магдалена Фігура – Врона, Моніка Маєвська, Дорота Скварек, Бартош Терещук – Департамент регіональної політики, Маршальське управління Люблінського воєводства в Любліні

Зміст

Зміст	1
ВСТУП	2
1. ЦІЛІ ТРАНСКОРДОННОЇ СПІВПРАЦІ	3
2. ПЕРЕДУМОВИ І ПІДСТАВА ЗДІЙСНЕННЯ РОБІТ НАД ОПРАЦЮВАННЯМ МЕХАНІЗМІВ СПІВПРАЦІ	4
3. МЕТОДОЛОГІЯ ПРАЦЬ НАД МЕХАНІЗМАМИ І ІНСТРУМЕНТАМИ.....	7
4. МЕХАНІЗМИ І ІНСТРУМЕНТИ СПІВПРАЦІ	11
4.1. РАДА ПРОГРАМИ І ГРУПА З ПИТАНЬ УПРАВЛІННЯ.....	12
4.2. КОНТАКТНІ ПУНКТИ.....	12
4.2.1. КОНТАКТНІ ПУНКТИ, ЯКІ ФУНКЦІОНУЮТЬ В МЕЖАХ МЕРЕЖІ	15
4.3. ТЕМАТИЧНІ ГРУПИ.....	16
4.4. ЕЛЕКТРОННІ БАЗИ ДАНИХ.....	17
4.4.1. ВІДКРИТА БАЗА - ФОРУМ ПОШУКУ ПАРТНЕРІВ	18
4.4.2. ЗАКРИТА БАЗА - БАЗА ПРОЕКТНИХ ІДЕЙ	18
4.5. ПРОСУВАННЯ І ІНФОРМАЦІЯ	20

Проблематика, пов'язана з моделлю і способом організації прийнятої Стратегії Транскордонної співпраці належить до ключових елементів, які визначають ефективність і успіх в досягненні передбачених в ній цілей.

Даний документ "Інструменти і механізми для координації введення транскордонної стратегії Люблінського воєводства, Львівської області, Волинської області та Брестської області на 2014-2020 роки" старається виконати ці завдання, пропонуючи перелік різних дій для ефективної операціоналізації Стратегії. Запропоновані інструменти і механізми з одного боку виникають і відповідають існуючим системно-правовим умовам регіонів, які функціонують в трьох державах з різними системами і моделями устроїв, а з іншого боку, вони так сконструйовані і підібрані, що дозволяють еластично та ефективно застосовувати їх.

В опрацюванні даних інструментів в можливо максимальний спосіб використано польський і європейський досвід та належна практика в цій сфері, залишаючи одночасно місце для їх пристосовування до різних, в окремих регіонах, умов і потреб.

Матеріал має характер практичного путівника, який дозволяє координувати усі праці, пов'язані з введенням Стратегії та відкритого для довгострокового процесу формування системних механізмів тривкої і інтегрованої співпраці з врахуванням специфіки функціонування окремих регіонів.

Цей документ - це результат роботи Департаменту регіональної політики Маршальського управління Люблінського воєводства та Групи з питань управління транскордонною стратегією при підтримці групи запрошених до співпраці експертів та представників різних підприємницьких та громадських середовищ, зацікавлених транскордонною співпрацею, які беруть участь в зустрічах-майстернях, в тому числі вищих навчальних закладів і науково-дослідних інститутів, підприємств, публічних інституцій, місцевих самоврядувань, суспільних і громадських організацій та інших. В роботах в якості спостерігачів брали участь також представники Міністерства закордонних справ Республіки Польща, фінансова підтримка якого в межах програми "Підтримка самоврядного і громадянського виміру польської закордонної політики 2015" дозволила реалізувати цей проект.

Передаючи до загального використання опрацьовані інструменти і механізми співпраці для введення Транскордонної стратегії, слід підкреслити, що опрацьований пакет інструментів і механізмів має новаторський і інноваційний характер, а одночасно сформований таким чином, що може модифікуватися і змінюватися, залежно від змінних потреб та зовнішніх умов.

1. ЦІЛІ ТРАНСКОРДОННОЇ СПІВПРАЦІ

Транскордонна співпраця становить одну з найважливіших форм активізування і стимулювання розвитку сусідніх регіонів в міжнародній системі. В ЄС Транскордонна співпраця має багатий доробок а також багатолітню історію. В останніх роках ХХ століття, а особливо зараз, відбулося динамічне зростання її значення, що є наслідком, серед іншого, політичних, економічних і культурних умов, які постійно змінюються. Політика ЄС має на меті посилення інтеграційних процесів всередині ЄС. Вздовж його внутрішніх кордонів така діяльність сприяє подоланню прикордонних режимів в рамках шенгенської зони. Інтервенція в країнах, розташованих поблизу зовнішніх кордонів зосереджується на пом'якшенні наслідків, які виникають з периферійності цих територій в т.ч. шляхом збільшення потенціалу їх розвитку та покращення транспортної і комунікаційної доступності в державних і міжнародних відносинах. На горизонтальному рівні у відношенні до сусідніх країн, які не є членами ЄС ведеться політика щораз тіснішої співпраці, хоч вона і має дещо інші цілі, вимір і сферу.

У випадку обох типів кордонів надалі залишаються актуальними цілі транскордонної співпраці, які знаходимо в *Європейській хартії прикордонних і транскордонних регіонів (2004)*, якими є:

- Формування нової якості і значення кордонів, які повинні стати місцем поживлених контактів і зустрічей;
- подолання дефіцитів, які виникають з розташування, використання шансів розвитку в т.ч. шляхом покращення транспортної і комунікаційної інфраструктури а також підтримка привабливості регіонів і спільного економічного розвитку;
- зміцнення системи транскордонної охорони навколишнього середовища і природи;
- підтримка транскордонної культурної співпраці;
- партнерство і допомога (субсидіарність), під чим слід розуміти основні принципи функціонування прикордонних регіонів а також державних, публічних і суспільних інституцій.

У випадку воєводств, які межують з Україною і Білоруссю, в тому числі Люблінського воєводства, у відношенні до сусідніх регіонів, головною метою є використання доброго, дотеперішнього досвіду і традицій співпраці в тому числі серед іншого в сфері розвитку економічних, наукових і культурних зв'язків як на регіональному рівні, так і місцевому, особливо в тих галузях, які впливають на зростання конкурентоспроможності та розвиток і використання ключових для цих територій потенціалів.

В умовах функціонування зовнішнього східного кордону, метою регіональної політики, визначеної в стратегічних документах, є посилення співпраці шляхом пошук і опрацювання ефективних і дієвих форм, способів і механізмів, які забезпечують співпрацю і використання ендегенних транскордонних потенціалів.

2. ПЕРЕДУМОВИ І ПІДСТАВА ЗДІЙСНЕННЯ РОБІТ НАД ОПРАЦЮВАННЯМ МЕХАНІЗМІВ СПІВПРАЦІ

Головною підставою і передумовою робіт над опрацюванням спільних механізмів співпраці між Люблінським воєводством і трьома прикордонними регіонами тобто львівським, волинським (Україна) а також брестським (Білорусь) є:

- посилення партнерства;
- опрацювання моделі введення в транскордонному вимірі;
- опрацювання нових форм співпраці;
- опрацювання і імплементація спільних транскордонних починань;
- використання ендегенних, транскордонних потенціалів розвитку.

Особливим чином проблематика міжнародної співпраці враховується серед іншого в стратегіях розвитку сусідніх регіонів. З метою цілісного підходу до цих питань а також систематизації співпраці в довшій перспективі, регіональна влада Люблінського воєводства та областей: брестської, львівської і волинської опрацювали і визначили спільні дії а також напрямки розвитку в транскордонній сфері.

Ефектом цього процесу є опрацьована **„Стратегія транскордонної співпраці Люблінського воєводства, Львівської області, Волинської області і Брестської області на 2014 – 2020 роки”¹**, прийнята в 2014 році.²

¹ Ухвала Сеймика Люблінського воєводства № XLIV/673/2014 р, від 30 квітня 2014 р., у справі прийняття Стратегії транскордонної співпраці Люблінського воєводства, Львівської області, Волинської області і Брестської області на 2014 - 2020 роки;

² Декларація представників влади Люблінського воєводства, Львівської області, Волинської області і Брестської області доступна на стороні www.lubelskie.pl в закладці закордонна співпраця/новини, документ Стратегія транскордонної співпраці Люблінського воєводства, Львівської області, Волинської області і Брестської області на 2014 - 2020 роки”;

Просторова і територіальна сфера Стратегії охоплює Люблінське воєводство, Брестську область, Волинську область та Львівську область (рис.1). Це регіони, які безпосередньо межують і є сусідами, які водночас переважно входять до складу Транскордонного об'єднання "Єврорегіон Буг"³.

Рис. 1 Територіальний вимір Транскордонної стратегії



Джерело: власне опрацювання

Відповідно до прийнятої методології Стратегія - це документ, який охоплює чотири адміністративні одиниці (рис.2) , визначені як одна транскордонна територію (макрорайон) програмування.

³ До Транскордонного об'єднання "Єврорегіон Буг" входить не вся Львівська область, а лише її два прикордонні райони: сокальський і жовківський, однак з огляду на потенціал Львова і його області а також силу впливу на Люблінське воєводство визнано доцільним врахування львівської області повністю.

Рис. 2 Адміністративний поділ транскордонного регіону



Джерело: „Стратегія транскордонної співпраці Люблінського воєводства, Львівської області, Волинської області і Брестської області на 2014 - 2020 роки”, 2014.

Опрацьовані і включені до Стратегії цілі відповідають спільно ідентифікованим та підтвердженим, в процесі проведених громадських консультацій, найважливішим проблемам і завданням розвитку. Вони спрямовані на ефективне використання ендогенних потенціалів в сфері економічної співпраці, туризму і наукового потенціалу а також пом'якшення обмежень, які виникають з функціонування зовнішнього кордону ЄС, шляхом покращення зовнішньої і внутрішньої комунікаційної доступності.

Зважаючи на ідентифіковані головні умови транскордонної співпраці, зокрема асиметрію правових та економічних систем а також устрою на регіональному рівні, проведено аналіз, який вказує на існування серйозних системних дефіцитів для ефективного координування та стимулювання і підтримки дій різних інституції а також співпрацюючих і кооперуючих суб'єктів з **партнерами з прикордонних регіонів України та Білорусі.**

Головними завданнями і цілями, пов'язаними з **введенням Стратегії** є:

- стимулювання процесів розвитку прикордонних територій;
- популяризування добросусідських відносин в прикордонних регіонах;
- покращення ефективного просування регіону і здатності залучати зовнішні інвестиції;
- поглиблення і зміцнення взаємних відносин партнерства між трьома країнами, зокрема на рівні прикордонних регіонів;
- доведення до створення системи взаємної комунікації і синергії дій;
- посилення аналітичної і організаційної бази для координації і розвитку транскордонної співпраці;
- динамізація і стимулювання процесів розвитку прикордонних територій;
- використання ендегенних потенціалів розвитку;
- посилення здатності територіальних самоврядувань, адміністративної влади а також суб'єктів підприємництва та суспільних суб'єктів формувати транскордонне партнерство;
- забезпечення системної підтримки і допомоги в опрацюванні і введенні спільних проектів;
- актуалізація транскордонної політики;
- долання бар'єрів спільної адміністрації між регіонами.

Реалізація вищезгаданих завдань вимагає опрацювання **спільних інструментів і механізмів для координації транскордонної співпраці**. Їх мета полягає в створенні можливості безперешкодного обміну інформації, проведення погоджень, з метою ефективнішого використання потенціалів сусідніх регіонів, а також подолання дотеперішнього негативного впливу кордону.

3. МЕТОДОЛОГІЯ ПРАЦЬ НАД МЕХАНІЗМАМИ І ІНСТРУМЕНТАМИ

У конструюванні системи **введення** „Стратегії транскордонної співпраці Люблінського воєводства, Львівської області, Волинської області і Брестської області на 2014-2020 роки” прийнято наступні основні **принципи**:

- система введення повинна базуватися на **моделі "multi-level governance"**, тобто залучення публічного сектора (урядова адміністрація, територіальні самоврядування), приватного сектора

(суб'єкти підприємництва), суспільного сектора (громадські організації), сектора досліджень і розвитку (вузи, науково-дослідні інститути);

- головна інституційно-координаційна база, вказана в Транскордонній стратегії - це Рада Програми а також Група з питань управління;
- прийнято, що процес введення опиратиметься на принципі річного планування дій, яке враховуватиме умови, що виникають з принципів і результатів бюджетного планування, а також управлінського контролю,
- координаційні і анімаційні дії повинні бути спрямовані на:
 - збільшення ефективності використання коштів з європейських програм ЄС;
 - підготовку і реалізацію спільних проектів в рамках Програми транскордонної співпраці Польща-Білорусь-Україна;
 - узгодження дій до яких вдаються окремі регіональні органи влади і інституції, відповідальні за політики розвитку, так, щоб отримувати ефекти синергії;
 - пошук різних джерел фінансування, до яких можна зарахувати серед іншого: державні публічні кошти (бюджет держави, бюджет державних цільових фондів, бюджети інших державних суб'єктів сектора публічних фінансів, бюджети одиниць територіального самоврядування), закордонні публічні кошти (кошти, які походять з кредитів міжнародних фінансових установ, USAID), приватні кошти, співфінансування проектів у рамках системи публічно-приватного партнерства.

У зв'язку з вищезгаданим Люблінське воєводство розпочало ініціативу на користь спільної реалізації проекту під назвою **„Опрацювання системних рішень і механізмів на користь координації транскордонних дій”**, співфінансованого з коштів самоврядування Люблінського воєводства а також Міністерства закордонних справ.

Проект передбачав передусім опрацювання системних рішень, з метою стабілізації а також більшої прогнозованості співпраці суб'єктів а також представників різних рівнів окремих адміністрацій партнерських регіонів, відповідальних за введення Транскордонної стратегії. Опрацьовані в рамках проекту системні рішення дозволять уніфікувати принципи співпраці та суттєво вплинути на ефективність і якість формування політики розвитку, а також правильну взаємодію між регіонами, а також сприятимуть формуванню нового типу суспільного діалогу. Введення опрацьованих механізмів вплине на посилення здатності територіальних самоврядувань, органів адміністративної влади а також суб'єктів

підприємництва і суспільних суб'єктів будувати транскордонне партнерство та розпочинати нові ініціативи. Забезпечить також системну допомогу в опрацюванні і реалізації спільних проектів. Це сприятиме також посиленню здатностей місцевої влади в сфері ефективності, дієвості моніторингу, евалюації та актуалізації завдань і цілей транскордонної політики.

Прийнятий і застосований процес створення механізмів і інструментів базується на наступних принципах:

- **рівноправного залучення польських, білоруських і українських партнерів,**
- еластичності і пристосовування **до змінних зовнішніх умов**, що означає, що опрацьовані механізми не є закритим переліком і можуть доповнюватися та модифікуватися,
- взаємної **комунікації і обміну інформації,**
- прийняті форми співпраці партнери можуть індивідуально розширювати в рамках укладеного партнерства і спільних транскордонних проектів.
- забезпечення відкритого доступу до можливості використання опрацьованих механізмів суб'єктами і інституціями, які розпочинають співпрацю з метою реалізації цілей *Транскордонної стратегії*.
- забезпечення Групою з питань управління інформаційно-організаційної допомоги усім зацікавленим і суб'єктам, відповідно до компетенцій і сфери, вказаних дій для введеної Стратегії.

Роботи над реалізацією цілей проекту реалізують в формі безпосередньої співпраці представників всіх партнерських регіонів і базуються на методах майстерень. За участю Групи з питань управління введення Транскордонної стратегії організовано три Тематичні групи, до складу яких входять регіональні практики, науковці, представники адміністрації і публічних інституцій а також експерти з окремих галузей. В рамках проекту, з квітня до листопада 2015 р. відбулися три зустрічі Тематичних Груп.

Тематичні зустрічі експертно-прикладного характеру, з огляду на можливість безпосередньої взаємодії між учасниками, створили оптимальні умови для **обміну досвідом** та опрацювання найбільш відповідних механізмів співпраці. Започаткували також формування дійової і ефективною моделі співпраці різних суб'єктів в сфері розвитку туризму, культури, охорони навколишнього середовища а також комунікаційної інфраструктури.

Зустрічі та робота Тематичних груп в рамках реалізованого проекту охоплювали три тематичні сфери, відповідно до прийнятих в Стратегії цілей, які охоплювали:

- **економічну співпрацю, науку і вищу освіту**, з особливим врахуванням наступних питань:
 - надання комплексної і актуальної інформації про умови ведення діяльності і підприємницькі суб'єкти транскордонного регіону;
 - інтегрованого економічного просування транскордонного регіону;
 - підтримка спеціалізацій функціонуючих інституції оточення бізнесу в напрямку обслуговування фірм, зацікавлених співпрацею на транскордонній території;
 - поширення болонської системи у всіх вузах транскордонного регіону;
 - пристосовування освітньої пропозиції вузу до змінних вимог економіки, базованої на знаннях, з особливим врахуванням транскордонної економіки;
 - створення міжвузівського партнерства з метою підвищення можливості залучення зовнішніх коштів на наукові дослідження;
- **комунікаційну і прикордонну інфраструктуру** з особливим врахуванням питань в сфері:
 - покращення автодорожньої доступності пунктів пропусків;
 - розширення зони малого прикордонного руху;
 - збільшення кількості транскордонних комунікаційних сполучень;
- **навколишнє середовище, культуру і туризм** з особливим врахуванням:
 - транскордонної співпраці служб кризового управління та в сфері охорони здоров'я;
 - можливості стимулювання діяльності спрямованої на виникнення і координування функціонування транскордонних територій, які знаходяться під захистом;
 - опрацювання транскордонних продуктів;
 - опрацювання і введення системи популяризації відновлювальних джерел енергії.

Цей документ становить виконання прийнятих домовленостей, щодо системи введення Стратегії а також підписаних між Люблінським воєводством і сусідніми регіонами угод про міжрегіональну співпрацю.

Підведення підсумків щодо спільного документу відбулося у рамках міжнародної конференції. Представлені були опрацьовані, в межах проекту, **комплексні рішення**, які дозволяють проводити правильну і ефективну підготовку, вводити спільні проекти та транскордонні ініціативи. В конференції брали участь представники влади Люблінського воєводства, Брестської області, Львівської області та Волинської області, а також представники одиниць територіального самоврядування, вищих навчальних закладів, інституцій і громадських організацій а також інших інституцій, зацікавлених транскордонною співпрацею на території чотирьох регіонів.

4. МЕХАНІЗМИ І ІНСТРУМЕНТИ СПІВПРАЦІ

Пристосовані до реалій механізми співпраці повинні забезпечити:

- ефективне використання коштів,
- підтримку процесів розвитку,
- використання ендогенних процесів розвитку,
- координацію політики в контексті співпраці,
- поширення належної практики,
- використання досвіду партнерських регіонів,
- покращення якості комунікації між партнерами,
- підвищення якості функціонування самоврядних установ.

З метою забезпечення ефективного введення Транскордонної стратегії партнерські регіони застосовуватимуть наступні групи механізмів і інструментів співпраці:

4.1 РАДА ПРОГРАМИ І ГРУПА З ПИТАНЬ УПРАВЛІННЯ

4.2 КОНТАКТНІ ПУНКТИ

4.2.1 КОНТАКТНІ ПУНКТИ, ЯКІ ФУНКЦІОНУЮТЬ В МЕЖАХ МЕРЕЖІ

4.3 ТЕМАТИЧНІ ГРУПИ

4.4 ЕЛЕКТРОННІ БАЗИ ДАНИХ

4.4.1 ВІДКРИТА БАЗА - ФОРУМ ПОШУКУ ПАРТНЕРІВ

4.4.2 ЗАКРИТА БАЗА - БАЗА ПРОЕКТНИХ ІДЕЙ

4.5 ПРОСУВАННЯ

4.1. РАДА ПРОГРАМИ І ГРУПА З ПИТАНЬ УПРАВЛІННЯ

З метою забезпечення ефективності введення *Транскордонної стратегії* в межах домовленостей, прийнятих в цьому документі, призначається **Рада програми** та **Група з питань управління**.

До складу Ради програми входять губернатори/віце-губернатори регіонів а також маршал і віце-маршал. До завдань цього кола належить прийняття найважливіших рішень, пов'язаних зі Стратегією, в тому числі проведення оцінки прогресу її реалізації і введення а також вказування потреб її коригування, змін і актуалізації.

До складу Групи з питань управління входять визначені представники партнерських областей, які відповідатимуть за координацію і просування дій у своїх регіонах. До основних завдань Групи належить проведення моніторингу Стратегії а також інформаційне постачання Ради.

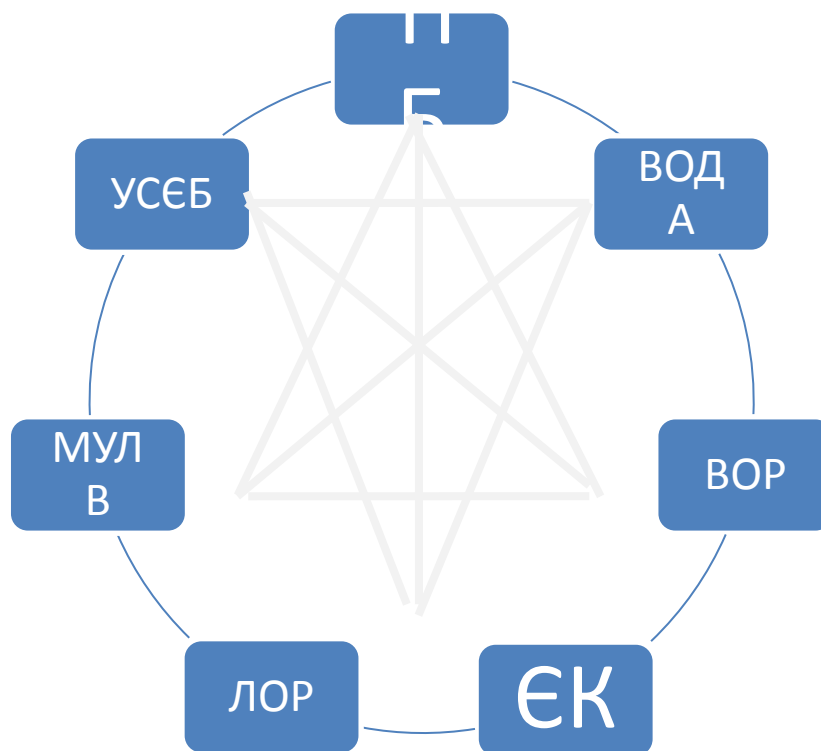
Члени Ради програми а також Групи з питань управління становлять стержень постійної **мережі співпраці**, завданням якої є не тільки нагляд за введенням *Стратегії*, але перш за все реагування на поточні потреби і проблеми у сфері транскордонної співпраці. Прийнято, що зустрічі Ради і Групи відбуватимуться мінімум раз в рік.

4.2. КОНТАКТНІ ПУНКТИ

З метою полегшення комунікації між партнерськими регіонами та забезпечення швидкого і еластичного реагування на потреби з боку зацікавлених інституцій а також суб'єктів, в кожному з регіонів **створено КОНТАКТНІ ПУНКТИ**, які створюють транскордонну мережу. Ці пункти відповідають за обмін інформацією і організацію співпраці в межах створеної **мережі**.

Окремі регіони прийняли рішення, щодо вказання інституції або організації, яка виконує роль Контактного пункту (рис. 3) . Прийнято принцип, що мережа контактних пунктів повинна враховувати і використовувати дотеперішніх суб'єкти і інституції, які раніше набули досвіду в сфері транскордонної співпраці і завдяки дуже доброму розумінню реалій ведення цієї співпраці це становить гарантію ретельного виконання узгоджених завдань.

Рис. 3 Схема співпраці між Контактними пунктами



Джерело: Власне опрацювання

Пояснення: МУЛВ - Маршальське управління Люблінського воєводства, УСЄБ – Об'єднання самоврядувань Єврорегіону Буг, ТІБ – Транкордонний інфоцентр Брест, ВОДА – Волинська обласна державна адміністрація, ВОР – Волинська обласна рада, ЄК – Єврорегіон Карпати, ЛОР – Львівська обласна рада

Співпраця в межах мережі Контактних пунктів (рис. 4) реалізовуватиметься в двох напрямках:

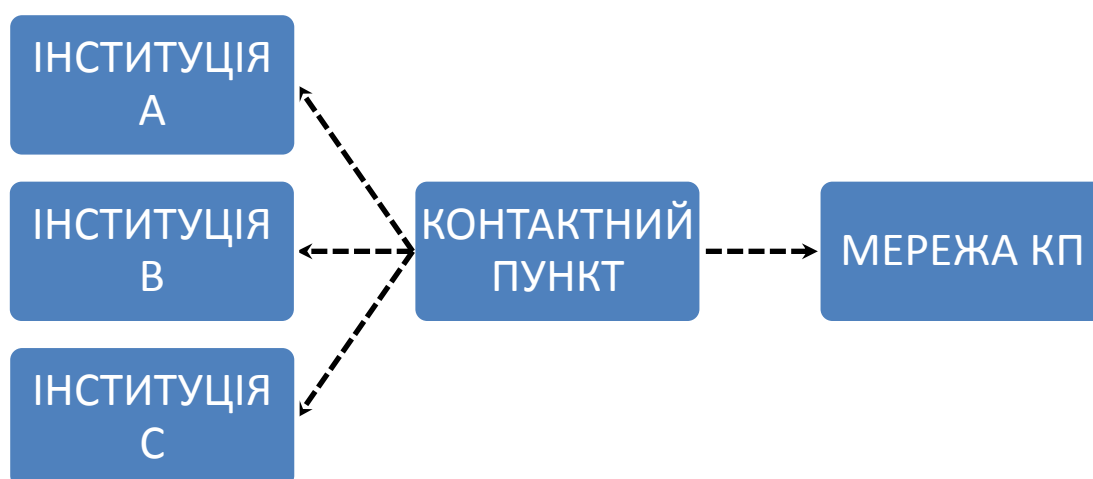
- горизонтальному;
- вертикальному.

Горизонтальний напрямок передбачає співпрацю між Контактними пунктами в окремих регіонах. В рамках цього напрямку співпраці регіони надають один одному інформацію про заплановані та здійснені дії, які

можуть мати вплив на реалізацію *Стратегії*, виступають посередником в пошуку партнерів для транскордонних проектів, які готуються на місцевому рівні, спільно визначають а потім провадять заходи з популяризації, пов'язані з веденням *Стратегії*.

Вертикальний напрямок передбачає співпрацю між Контактним пунктом і партнерами з громадського та підприємницького сектора в даному регіоні. В цьому контексті дуже важливо, відповідно до специфіки потреб, опрацювати і вдосконалювати вже існуючі форми інформування партнерів в регіоні про можливості міжнародної співпраці. Важливим завданням контактних пунктів є допомога регіональним партнерам у пошуку джерел фінансування для їх задумів а також будування **міжрегіонального** партнерства.

Рис.4 Схема мережі співпраці в межах регіону



Джерело: Власне опрацювання

Створення Контактних пунктів сприятиме:

- нагромадженню та оприлюдненню даних і інформації, в тому числі інформації про засоби і потенціали розвитку сфери, охопленої Транскордонною Стратегією;
- підвищенню компетенцій, отримання експертських вмінь і знань а також обміну досвідом;
- створенню спеціальних груп чи посад для транскордонної співпраці;
- створенню можливості для наддержавних дій інноваційного характеру;

- налагодженню співпраці між вже існуючими мережами з метою зміцнення їх організаційної структури;
- полегшенню в налагодженні партнерства;
- збільшенню доступності до інформації про потенційні транскордонні проекти.

Це дозволить концентрувати і інтенсифікувати послуги з метою транскордонних дій а також координації співпраці.

4.2.1. КОНТАКТНІ ПУНКТИ, ЯКІ ФУНКЦІОНУЮТЬ В МЕЖАХ МЕРЕЖІ

- **Люблінське воєводство**

Маршальське управління Люблінського воєводства
Департамент регіональної політики, Відділ європейської територіальної співпраці

Контакт: вул. Стефчика 3В, 20 – 151 Люблін

E mail: dpr@lubelskie.pl

Тел: 081 44 16 545

Товариство самоврядувань Єврорегіону Буг

Контакт: Пляц Неполдеглості 1, 22- 100 Хелм

E-mail: sekretariat@euroregionbug.pl

Тел: 82 562 75 77

- **Львівська область**

Єврорегіон Карпати

Галина Литвин

Виконавчий директор об'єднання самоврядувань "Єврорегіон Карпати - Україна"

79008 Львів

Вул.Винниченка 18/140

+ 380322357574

eku@ukr.net

<http://euroregionkarpaty.com.ua>

Львівська обласна рада

Людмила Олдак

Відділ Міжнародної технічної допомоги і закордонної співпраці

Контакт: вул. Винниченка 18/308, 79008 Львів

E mail: ludai@interia.pl ; info@oblrada.lviv.ua

Тел: + 380322999177

- **Волинська область**

Волинська обласна державна адміністрація
Волинська обласна рада
Алла Яценюк
Відділ у справах бюджету, економічної політики і проектів;
Контакт: Пл. Київська 9, 43027 Луцьк
E mail: allayats@gmail.com; alla@volynrada.gov.ua
Тел: +38(0332)778330; +38(095)7234519

Департамент міжнародної співпраці і європейської інтеграції;
Контакт: Наталія Кролик
E mail: n.krolik@dfir.voladm.gov.ua
Тел: +380 332 778 248

- **Брестська область**

Брестський *Транскордонний центр*

Контакт 224005, Брест, вул. Совецька, 46, к. 219-221
E mail: infocentrbrest@mail.ru
Тел: +375 162 21 19 88
Тел./факс +375 162 21 60 95

4.3. ТЕМАТИЧНІ ГРУПИ

Досвід, який виникає з робіт над *Стратегією*, показує, що ефективною моделлю отримання синергії та опрацювання спільної позиції є безпосередня співпраця тематичних і експертних груп. Діяльність в цій формі створює можливість концентрування найважливіших ресурсів і використання доступних знань для ефективного реалізації цілей, які можуть принести конкретні, накопичені і інтегровані результати.

Зустрічі Тематичних груп проводяться за потребою, про яку повідомляють регіональні координатори, що входять до Групи з питань управління. В залежності від тематики, кожен координатор пропонує до участі в зустрічах експертів, які можуть репрезентувати як публічний сектор так і громадський. Така конструкція дозволить отримати оцінку максимально широких середовищ, пов'язаних з обговорюваною проблемою а також залучити їх до подальшої співпраці (напр. у введенні рекомендацій, які виникнуть в результаті праць даної Тематичної групи).

Завдання Тематичних груп:

- опрацювання пропозицій і рекомендації для діяльності влади та громадських партнерів в сфері транскордонної співпраці (напр. необхідність підготовки аналізу в даній сфері, необхідність спільного лоббіювання на державному рівні з метою вирішення вказаної проблеми);
- визначення спільних принципів транскордонних проектів, спрямованих на реалізацію цілей Стратегії.

Завдяки інтердисциплінарній співпраці в межах Тематичних груп збільшиться також ефективність функціонування одиниць адміністрації в сфері транскордонної співпраці, відбудеться також просування партнерських регіонів в ЄС.

4.4. ЕЛЕКТРОННІ БАЗИ ДАНИХ

Для дієвості і ефективності співпраці необхідно створити бази даних, як стандартизовані інструменти для використання в регіонах, охоплених Стратегією.

Базовим інструментом комунікації з партнерами в регіоні є інтернет сторінка кожного з Контактних пунктів. На стороні розміщуватимуться серед іншого: новини, запрошення до співпраці, посилання на сторінки www. на тему фондів, програм, конкурсів і різних інших можливостей фінансування а також повідомлення про засідання Ради програми та Групи з питань управління. Планується створення спільного інформаційного порталу, яким користуватиметься мережа Контактних пунктів.

Для підвищення якості співпраці і удосконалення процесу будування партнерства будуть створені і вестимуться бази в двох версіях:

- **Відкрита база** – форум пошуку партнерів
- **Закрита база** – база проектних ідей

Формування вказаних баз буде завданням Контактних пунктів.

4.4.1. ВІДКРИТА БАЗА - ФОРУМ ПОШУКУ ПАРТНЕРІВ

Форум пошуку партнерів спрямований передусім до суб'єктів, зацікавлених розпочати транскордонну співпрацю. На сайті в кожному з регіонів розміщатиметься інформація (актуалізація якої відбуватиметься раз в місяці) про інституції, які шукають партнерів для реалізації запланованих проектів. Окремі партнерські регіони вкажуть головного адміністратора сайту.

У інформації міститиметься короткий опис пропозиції, тематична сфера а також контакт до відповідальної особи (таб.1) .

Поданий і заповнений зацікавленим суб'єктом формуляр надсилатиметься до відповідного Контактного пункту, який актуалізуватиме базу даних на власному сайті а також надсилатиме інформацію до інших учасників мережі. База буде відкрита і загальнодоступна для всіх зацікавлених.

Таб.1 Відкрита база пошуку партнерів

№п/п	Інституція	Тематична сфера	Назва проекту	Кого шукаємо	Контакт

Джерело: власне опрацювання

4.4.2. ЗАКРИТА БАЗА - БАЗА ПРОЕКТНИХ ІДЕЙ

База проектних ідей створена з метою підтримки потенційних реалізаторів проектів, важливих для введення Транскордонної стратегії. З огляду на факт, що пропозиції міститимуть описи та точні дані, які вимагають захисту змісту від неуповноваженого використання третіми особами, частина інформації матиме закритий характер і буде доступна тільки уповноваженим представникам Контактних пунктів.

База проектних ідей - це інструмент для координації і надання допомоги Контактними пунктами в підготовці до реалізації проектів, які можна буде подавати і реалізувати в т.ч. в межах Програми Польща-Білорусь-Україна 2014 - 2020 або інших програм, які фінансуються з публічних або європейських коштів.

Для забезпечення системного, тривалого функціонування бази прийнято наступні принципи дії цього механізму:

- пропозиції повинні відповідати цілям Транскордонної стратегії, повинні мати транскордонний характер, вказувати лідера а також партнерів (див. таб. 2),
- пропозиції необхідно надсилати до Контактного пункту, компетентного з огляду на місцезнаходження лідера пропозиції,
- пропозиції можна надсилати в будь-який момент, і база постійно актуалізуватиметься,
- оцінку пропозицій а також рішення про їх особливу підтримку з боку регіональної влади приймає Група з питань управління.

Таб. 2 Закрита база проектних ідей

№п/п	Назва проекту	Лідер проекту	Партнери	Короткий опис проекту	Тривалість	Спосіб фінансування	Контакт

Джерело: власне опрацювання

Під час робіт Тематичних груп представлені пакети конкретних проектних пропозицій, ідеї ініціатив транскордонної співпраці, важливі з точки зору окремих регіонів і всієї транскордонної території. Після їх допрацювання, вони можуть прийняти форму спільних транскордонних проектів, які зможуть бути імплементовані в межах європейських, державних та інших програм. Згадані пропозиції, які містяться в Додатку, становлять стартовий запас транскордонних ініціатив, який **розширюватиметься** по мірі розширення бази проектних ідей та поширюватиметься за посередництвом інтернет сторінки.

Вибір, погодження та реалізація і введення спільних проектів є черговою важливою діяльністю спрямованою на операціоналізацію Стратегії. Це забезпечить підвищення ефективності співпраці та якості ініціатив і їх впливу на розвиток транскордонної території. Комплексні рішення, які дозволяють правильно підготувати та ввести спільні проекти, вплинуть безпосередньо на підвищення дієвості і ефективності співпраці, а також якості транскордонної ініціативи в сфері введення *Стратегії*. Представники партнерських регіонів перед запланованими Моніторуючими комітетами відповідно до задуму повинні користуватися створеною мережею

співпраці, спільно встановити список проектів для програми та підготувати обґрунтування і аргументи для їх просування.

4.5. ПРОСУВАННЯ І ІНФОРМАЦІЯ

На початковому етапі введення Стратегії Мережа Контактних пунктів вимагає просування таким чином, щоб потенційні бенефіціанти в регіонах знали про існування місць і інструментів, які, допомагають налагоджувати транскордонне партнерство. Тому також, основна діяльність з просування та інформування включає:

- використання інтрент-сторінок, особливо присвячених і пов'язаних з введенням окремих ТС окремих партнерів: сторінки Маршальського управління Люблінського воєводства, Обласних адміністрацій і рад, Брестського обласного виконавчого комітету, Єврорегіону Буг, Єврорегіону Карпати, Центру транскордонної інформації в Бресті;
- використання існуючих власних бюлетенів/інформаційних матеріалів, опублікованих окремими партнерами поширення інформації про діяльність мережі співпраці під час всіх зустрічей, майстерень і конференцій, і т.д., які відбуваються в партнерських регіонах з метою інформування про діяльність, яку ведуть Контактні пункти, а також результатів спільних проектів, спрямованих на ТС;
- створення і постійна актуалізація телеадресної бази потенційних бенефіціантів транскордонних проектів;
- постійний обмін інформацією між координаторами, які діють в мережі співпраці а також обмін досвідом, проблемами та ідеями;
- передача інформації на тему належних практик в обраних тематичних сферах;
- інформування і популяризацію транскордонних починань, організованих в партнерських регіонах (конференції, зустрічі і т.д.).